



COMUNE DI ORISTANO

COMUNI DE ARISTANIS
Comune di Oristano
Comuni de Aristanis

SETTORE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI



SECONDA GIORNATA - 10 DICEMBRE 2014

Comune, imprese, lavori pubblici: le opportunità possibili

Ing. Walter Murru

LA CRISI

Con questa breve comunicazione si vuole **illustrare**, attraverso una serie di dati e riscontri che riguardano gli appalti di lavori aggiudicati dal Comune di Oristano negli anni 2012, 2013 e 2014 (fino al 30 novembre), la **situazione** relativa al livello di **partecipazione** a tali **appalti delle imprese locali del settore delle costruzioni**.

La finalità è quella di stimolare una **maggior presenza delle imprese** del territorio nel sistema dei lavori pubblici appaltati dal Comune.

LA CRISI



COMUNE DI ORISTANO
COMUNE DE ARISTANU

Non si può prescindere, preliminarmente, dalla considerazione della crisi economica che, ormai da diverso tempo, investe il nostro paese. La crisi, che si è accentuata negli ultimi anni, si manifesta in Sardegna e nell'oristanese in maniera drammatica, con forti ripercussioni negative sul sistema sociale e produttivo.

Lo sguardo dei cittadini

Non è questa la sede per analizzare le cause e individuare possibili rimedi, anche perché non abbiamo le conoscenze e le competenze necessarie.

LA CRISI

Resta però il dato di fatto che il sistema delle imprese, con particolare riferimento al settore dell'edilizia, attraversa una fase di enorme difficoltà.

Rispetto a queste difficoltà, siamo consapevoli che i necessari interventi strategici e strutturali per far ripartire un settore ormai allo stremo si collocano ad altri più alti livelli.

Ma il ruolo delle istituzioni locali, che sono quelle più vicine a cittadini e imprese, quelle su cui si scaricano in prima battuta le tensioni sociali e si riflettono le aspettative delle comunità, rimane comunque importante e significativo nel momento in cui: da un lato si esercita un'azione di impulso, sollecitazione e pressione nei confronti delle altre Istituzioni caratterizzate da più alti livelli decisionali:

LA CRISI



COMUNE DI ORISTANO
COMUNE DE ARISTANES

dall'altro ci si attiva direttamente per intercettare risorse per investimenti sul territorio dai quali possa derivare una spinta alla ripresa e alla crescita, con un occhio di riguardo, nel rispetto delle norme e delle procedure stabilite dalla legge, al ruolo che possono svolgere le imprese locali.

ALCUNI DATI – LE IMPRESE DEL SETTORE COSTRUZIONI IN PROVINCIA DI ORISTANO

I primi dati che si presentano, forniti dall'Ufficio Studi della Camera di Commercio di Oristano, riguardano l'andamento delle imprese del Settore costruzioni negli anni 2011, 2012, 2013 e nei primi tre trimestri del 2014.

ANNO	ITALIA			SARDEGNA			PROVINCIA DI ORISTANO		
	attive	nuove iscrizioni	cessazioni	attive	nuove iscrizioni	cessazioni	attive	nuove iscrizioni	cessazioni
2011	828767	49059	62221	22314	1141	1615	1762	110	137
2012	813277	44756	66885	21903	981	1598	1713	85	138
2013	790681	38998	65501	21158	794	1621	1643	61	142
2014*	779134	29563	45328	20699	569	1166	1595	46	102

** i dati 2014 si riferiscono ai primi tre trimestri*

Fonte: Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura di Oristano

Il saldo tra iscrizioni e cancellazioni risulta sempre negativo.

Il dato negativo è ancora più marcato in provincia di Oristano.

Il numero di imprese attive negli anni 2011, 2012 e 2013 è in continua diminuzione. Nel 2012 il decremento è stato del 1,87% a livello nazionale; dell'1,84% in Sardegna e del 2,78% in provincia di Oristano.

Nel 2013 il decremento è stato del 2,78% a livello nazionale; del 3,40% in Sardegna e del 4,09% in provincia di Oristano.

2014

2013

2012

2011

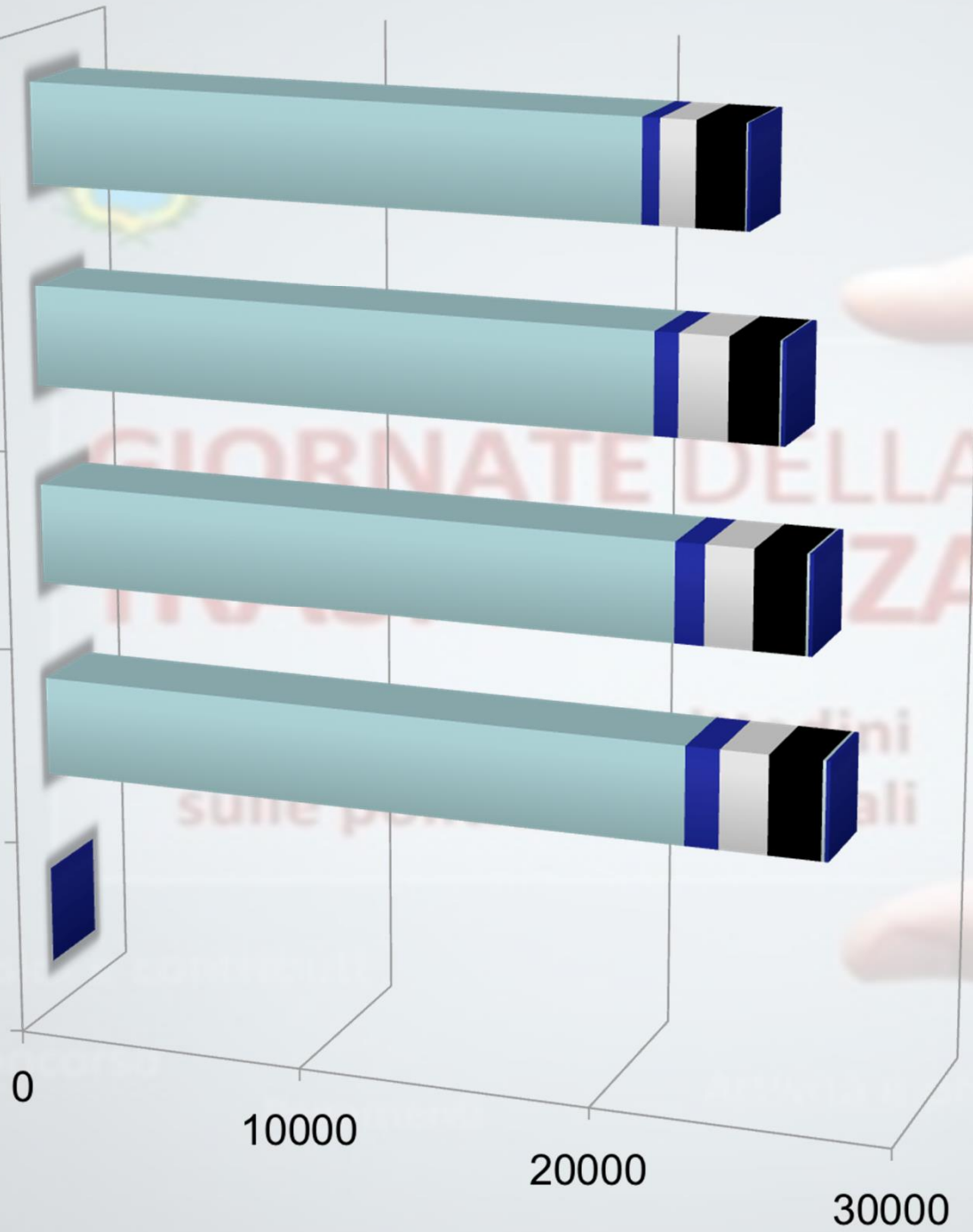
0

10000

20000

30000

- Attive Sard
- nuove Sard
- cessazioni Sa
- Attive OR
- nuove OR
- cessaz OR



I LAVORI APPALTATI DAL COMUNE DI ORISTANO

Negli ultimi tre anni il Comune di Oristano ha stipulato contratti per lavori (in forma pubblico-amministrativa e sotto forma di scrittura privata):

nel 2012 per un valore complessivo di " 4.272.522,06;

nel 2013 per un valore complessivo di " 4.075.778,57;

nel 2014 (fino al 30 novembre) per un valore complessivo di " 1.532.743,41.

Rimangono ancora da stipulare, tra l'altro, gli atti pubblici riguardanti il Palazzetto dello Sport e gli impianti sportivi per un importo di " 5.753.103,29.

Non si tratta di grossi importi, ma comunque anch'essi possono contribuire a mitigare gli effetti della difficile congiuntura economica che stanno attraversando le imprese locali che operano nel settore dell'edilizia

NUMERO PROCEDURE:

sono state perfezionate:

nel 2012 n.12 appalti, di cui **5** con procedura aperta e **7** con procedura ristretta o negoziata

nel 2013 n.8 appalti, di cui **1** con procedura aperta e **7** con procedura ristretta o negoziata

nel 2014 n.19 appalti, di cui **4** con procedura aperta e **15** con procedura ristretta o negoziata

LE PROCEDURE

Ricordiamo molto sinteticamente e semplificando al massimo, per i non addetti ai lavori, la differenza tra le tre principali procedure di appalto previste dal Codice dei contratti:

- a. procedure aperte;
- b. procedure ristrette;
- c. procedure negoziate.

Le procedure aperte

Le procedure aperte sono definite come le procedure in cui ogni operatore economico interessato può presentare un'offerta.

Si tratta, quindi, di procedure nelle quali, a seguito della pubblicazione del bando, qualsiasi impresa in possesso dei requisiti prescritti può presentare offerta, senza necessità di essere appositamente invitata dalla stazione appaltante.

LE PROCEDURE



COMUNE DI ORISTANO
COMUNE DE ARISTANES

Le procedure ristrette

Le procedure ristrette (già licitazioni private) riguardano quelle procedure alle quali ogni operatore economico, anche qui a seguito della pubblicazione di un bando, può chiedere di partecipare e in cui possono presentare offerta soltanto gli operatori economici invitati dalle stazioni appaltanti, con le modalità stabilite dal Codice.

GIORNALE DELLA
TRASPARRENZA
sulle politiche comunali

LE PROCEDURE



Le procedure negoziate

Le procedure negoziate sono le procedure in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni dell'appalto.

Le negoziate, dunque, si caratterizzano per essere delle procedure che si sviluppano in due fasi: la prima è diretta all'individuazione degli operatori economici da invitare a presentare offerta, la seconda riguarda la negoziazione che sarà avviata con uno o più concorrenti, secondo quanto previsto nel bando e/o nell'invito.

LE PROCEDURE



Le procedure negoziate

I principali criteri di aggiudicazione sono:

% *il prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi*, che prevede, quale unico parametro di selezione, il prezzo richiesto dal concorrente per l'esecuzione del contratto.

% *l'offerta economicamente più vantaggiosa*, che fonda l'aggiudicazione del contratto su una complessa integrazione tra il dato economico e quello tecnico qualitativo e prevede l'applicazione di parametri di valutazione quantitativi e qualitativi; il prezzo è solo uno degli elementi di valutazione.

COME IL COMUNE DI ORISTANO INFORMA LE IMPRESE

Come il Comune di Oristano comunica alle imprese i lavori da appaltare:

Nelle **Procedure aperte** il bando viene pubblicato:

1.1 . **Per importo di lavori inferiore a 500.000 euro:**

nella albo pretorio on-line del Comune;

nel sito internet del Comune;

nel sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;

nel sito internet della Regione Autonoma della Sardegna;

nel quotidiano a diffusione nazionale Gazzetta Aste e Appalti Pubblici;

COME IL COMUNE DI ORISTANO INFORMA LE IMPRESE



COMUNE DI ORISTANO
COMUNE DE ARISTANU

in alcune riviste del settore (Telemat, Agenzia Fabbris, Punto appalti, Infoappalti, Gazzettino appalti, Linea appalti, ecc.).

1.2 . Per importo di lavori compreso tra 500.000 e 5.186.000

euro (soglia comunitaria):

negli spazi indicati nel punto 1.1;

nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana . 5^a Serie
speciale;

in un quotidiano nazionale;

in un quotidiano locale.

GIORNALE DELLA
TRASPARRENZA
Lo sguardo dei cittadini
sulle politiche comunali

COME IL COMUNE DI ORISTANO INFORMA LE IMPRESE



COMUNE DI ORISTANO

1.3 . Per importo di lavori superiore a 5.186.000 euro (soglia comunitaria):

negli spazi indicati nel punto 1.1;

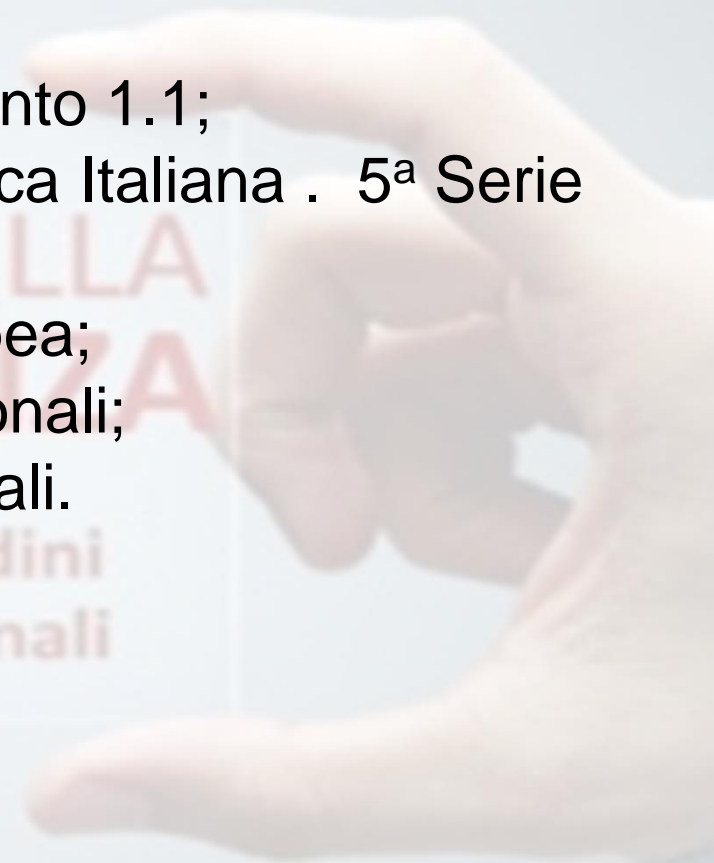
nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana . 5^a Serie speciale;

nella Gazzetta Europea;

in due quotidiani nazionali;

in due quotidiani locali.

Lo sguardo dei cittadini
sulle politiche comunali



COME IL COMUNE DI ORISTANO INFORMA LE IMPRESE



COMUNE DI ORISTANO
COMUNE DE ORISTANU

Nelle **Procedure negoziate** l'avviso viene pubblicato:
nell'albo pretorio on-line del Comune;
nel sito internet del Comune;
nel sito informatico del Ministero delle Infrastrutture;
nel sito internet della Regione Autonoma della Sardegna;
nel quotidiano a diffusione nazionale Gazzetta Aste e Appalti Pubblici;
in alcune riviste del settore (Telemat, Agenzia Fabbris, Punto appalti, Infoappalti, Gazzettino appalti, Linea appalti, ecc.).

Contestualmente gli elaborati tecnici e descrittivi del progetto relativi ai lavori, unitamente alla documentazione amministrativa (istanza di partecipazione) sono pubblicati sul sito internet del Comune: [www.comune.oristano.it/Servizi/Atti e documenti/Bandi di gara/\(Anno\)/Lavori/](http://www.comune.oristano.it/Servizi/Atti_e_documenti/Bandi_di_gara/(Anno)/Lavori/).

Nelle **Procedure ristrette** l'invito viene rivolto direttamente alle imprese prescelte.

Attualmente, nella seconda fase delle procedure negoziate, il Settore Lavori Pubblici del Comune di Oristano, utilizza esclusivamente la Posta elettronica certificata per trasmettere alle imprese gli inviti a partecipare nonché gli elaborati di gara e di progetto, operazioni che in precedenza venivano svolte, per i documenti su supporto cartaceo, tramite il servizio di recapito postale.

L'obiettivo è quello di una maggiore efficienza sia sul piano della tempistica che su quello economico, con risparmi certi per l'Ente e per le imprese.

Infatti i tempi necessari per le procedure di invito si riducono in maniera consistente grazie all'immediatezza dello strumento di trasmissione.

Le imprese ricevono in tempo reale l'invito e la documentazione e analogamente comunicano con l'Ente; non c'è bisogno di attendere il rientro al mittente della cartolina/ricevuta di ritorno per dar corso alle fasi successive della procedura. Inoltre le imprese hanno immediatamente a disposizione nella propria sede gli elaborati di gara e di progetto, senza la necessità di fare le copie all'esterno.

Sul piano strettamente economico, il Comune non deve più affrontare le spese per l'invio delle raccomandate tradizionali e le imprese non sostengono più i costi delle copie cartacee.

GLI APPALTI DEL COMUNE CON PROCEDURA APERTA

Entriamo nel dettaglio dei singoli appalti.

Per quanto riguarda le **PROCEDURE APERTE** la situazione è la seguente:

ANNO 2012

LAVORO	IMPRESE PARTECIPANTI		AGGIUDICATARIA	RIBASSO	IMPORTO AGGIUDICAZIONE
	Prov. Oristano	Altre province			
Manutenzione straordinaria asilo nido via Campania	6	78	Provincia di OR	19,726	557.666,91
Adeguamento sicurezza scuola Via Solferino	10	40	Altra provincia	17,917	113.512,05
Restauro e risanamento Villa Baldino	1	29	Altra provincia	19,999	240.902,96
Mobilità ciclistica Sili Polo Intermodale	12	30	Provincia di OR	19,927	183.125,11
Hospice	3	6	Altra provincia	21,777	601.672,50
				Totale	1.696.879,53

ANNO 2013

LAVORO	IMPRESE PARTECIPANTI		AGGIUDICATARIA	RIBASSO	IMPORTO AGGIUDICAZIONE
	Prov. Oristano	Altre province			
Riqualificazione viabilità urbana	14	103	Altra provincia	22,699	1.486.591,01
				Totale	1.486.591,01

ANNO 2014

LAVORO	IMPRESE PARTECIPANTI		AGGIUDICATARI A	RIBASSO	IMPORTO AGGIUDICAZIONE
	Prov. Oristano	Altre province			
Bonifica amianto cantiere	1	29	Non sarda	33,33	103.287,69
Palazzetto Sport*	0	6	Altra provincia	1,120	4.875.442,77
Riqualificazione impianti sportivi	12	115	Provincia di OR	23,202	877.660,52
Impianto sportivo scuola Via Solferino	19	92	Altra provincia	23,017	178.902,92
				Totale	6.035.293,90

*Criterio offerta economicamente più vantaggiosa

I dati riportati nelle tabelle evidenziano come il numero delle imprese della provincia di Oristano che partecipano agli appalti banditi con procedura aperta sia molto basso rispetto al numero di imprese che provengono da altre province (della Sardegna e del resto d'Italia).

Anche l'aggiudicazione nel 62% dei casi è avvenuta a favore di imprese provenienti da altre province (in un caso dal continente).

Nei lavori avviati negli anni 2012 e 2013, in due casi già conclusi, negli altri in fase di ultimazione, non si sono registrate criticità o problematiche particolari nei rapporti tra Amministrazione e Imprese, se non in relazione alle limitazioni e ai vincoli previsti dal patto di stabilità. Nessuna riserva è stata iscritta nella contabilità durante i lavori.

Questo nonostante la percentuale di ribasso sia stata in quasi tutti i casi abbastanza considerevole e le imprese non abbiano usufruito dell'anticipazione del 10% reintrodotta in sede di conversione del cosiddetto decreto del fare nell'agosto 2013, quindi hanno dovuto anticipare le spese di impianto cantiere e avvio dei lavori.

Si potrebbe quindi affermare che se le condizioni dell'appalto risultano convenienti per le imprese che provengono da fuori provincia, a maggior ragione dovrebbero esserlo per le imprese locali.

GLI APPALTI DEL COMUNE CON PROCEDURA RISTRETTA O NEGOZIATA

Per gli appalti aggiudicati con procedura ristretta o negoziata si procede a un'analisi dei dati relativi alle imprese partecipanti e alla loro provenienza sulla base di un'aggregazione degli elementi presi in considerazione per i lavori appaltati. Ciò in quanto tali procedure, proprio perché prevedono la consultazione di un numero limitato di operatori economici selezionati su requisiti anche riferiti alle caratteristiche e qualifiche adatte all'affidamento di un determinato appalto, risultano poco adatte ad analisi focalizzate sui singoli interventi che potrebbero indurre a valutazioni distorte.

Si è quindi preferito raggruppare i dati per consentire comunque una valutazione generale, fermo restando che le risultanze dei dati relativi agli appalti perfezionati con procedura aperta sono sicuramente più rappresentative e soprattutto più indicative.

Per quanto riguarda le PROCEDURE RISTRETTE O NEGOZiate la situazione è la seguente

ANNO	NUMERO APPALTI	IMPRESE INVITATE		IMPRESE PARTECIPANTI		AGGIUDICATARIA	IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE
		Prov OR	Altre	Prov OR	Altre		
2012	7	71	95	19	26	4 provincia di OR 3 altra provincia	1.158.482,59
2013	7	55	72	22	24	4 provincia di OR 3 altra provincia	895.331,50
2014	15	167	158	67	77	11 provincia di OR 4 altra provincia	1.335.468,30

Anche dall'analisi dei dati riferiti alle procedure ristrette e negoziate, emerge che il numero di imprese della provincia di OR che partecipano agli appalti è sempre inferiore a quello delle imprese che provengono da altre province.

Resta quindi confermata la criticità di una situazione nella quale gran parte delle risorse che compensano le imprese per i lavori appaltati dall'Amministrazione comunale, non rimangono nella nostra provincia ma vanno a vantaggio di altri territori.

Si tratta quindi di avviare una riflessione comune dalla quale possano emergere indicazioni e spunti finalizzati:
a un maggiore coinvolgimento delle imprese locali
a una maggiore attenzione da parte di queste ultime nel cogliere tutte le opportunità che possono scaturire dalle attività del Comune.

Contrastare la crisi e creare condizioni di ripresa e crescita del tessuto economico locale, cogliendo tutte le occasioni per incentivare la crescita e l'occupazione deve essere l'impegno di tutti gli attori coinvolti.

GRAZIE PER LA ATTENZIONE